

## Информация

о ходе выполнения Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».

27.03.2019 на совместном заседании коллегии главного управления здравоохранения Гродненского облисполкома и президиума областного комитета Гродненской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения был рассмотрен вопрос «О работе организаций здравоохранения Гродненской области по выполнению Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». Обобщенная информация о причинах и обстоятельствах несчастных случаев, результатах мониторингов учреждений здравоохранения по охране труда, характерных нарушениях техники безопасности, санитарно-бытового обеспечения доведена до руководителей медицинских учреждений и председателей первичных профсоюзных организаций. Кроме этого для 66 должностных лиц медицинских учреждений проведена внеочередная проверка знаний по вопросам охраны труда в комиссии главного управления здравоохранения Гродненского облисполкома.

В соответствии с Планом мероприятий на 2018-2019 годы по устранению нарушений требований законодательства о пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения Гродненской области оборудованы (отремонтированы) системы автоматической пожарной сигнализации на 12 объектах в 7 учреждениях здравоохранения. Всего на противопожарные мероприятия в 2019 году учреждениями здравоохранения израсходовано 714,5 тысяч рублей.

12.12.2019 проведено служебное расследование по факту пожара в 1-ом психиатрическом отделении УЗ «Гродненская областная психиатрическая больница «Жодишки».

Во исполнение приказа главного управления от 13.12.2019 № 1263 «О пожарной безопасности» в учреждениях здравоохранения области проведена значительная работа по обеспечению безопасного функционирования подведомственных объектов:

в результате проведенных мониторингов на предмет безопасного использования электробытовых приборов в учреждениях здравоохранения изъято из эксплуатации более 400 единиц телевизоров с электронно-лучевой трубкой и другого электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации;

в организациях проведены внеплановые противопожарные инструктажи со всеми категориями работников;

вопросы пожарной безопасности рассмотрены на медико-санитарных советах учреждений здравоохранения;

19.12.2019 проведена внеочередная проверка знаний по вопросам пожарной безопасности у руководителей всех учреждений здравоохранения, в работе комиссии главного управления здравоохранения принимали участие сотрудники учреждения «Гродненское областное управление МЧС Республики Беларусь».

В течение 2019 года вопросы соблюдения законодательства об охране труда, в т. ч. выполнения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» обсуждались на 14-ти заседаниях президиума областного комитета профсоюза, 5-ти коллегиях главного управления здравоохранения Гродненского облисполкома.

В 2019 году наблюдается снижение количества несчастных случаев на производстве: травмировано 5 работников отрасли (2018 год – 10), один из которых с тяжелым исходом: медицинская сестра УЗ «Дятловская центральная районная больница» получила закрытый компрессионный перелом тела L5 I степени из-за неудовлетворительного состояния полов коридора. В 2-х случаях причиной была личная неосторожность пострадавших (УЗ «Слонимская центральная районная больница», УЗ «Гродненская университетская клиника»); не закончено расследование причин возгорания и несчастного случая в УЗ «Гродненская областная психиатрическая больница «Жодишки».

Трое работников травмированы в возрастном диапазоне от 33 до 38 лет, двое – в возрасте 54 лет. Общее количество дней нетрудоспособности у пяти пострадавших – 192, выплачено по листкам нетрудоспособности 5206 рублей.

В отчетном периоде в организациях отрасли не допущено несчастных случаев со смертельным исходом, отсутствует производственный травматизм в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершенных по вине водителей организаций здравоохранения (2019 г. – 0, 2018 г. – 1), уменьшилось количество ДТП со значительным материальным ущербом (2019 г. – 2, 2018 г. – 4). У работников отрасли, получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, в ходе расследования не установлено наличие этилового спирта в крови.

Профессиональные заболевания не зарегистрированы.

*Справочно.*

<i>Производственный травматизм:</i>	<i>2018г.</i>	<i>2019г.</i>
<i>Республика Беларусь</i>		
<i>Количество:</i>		
<i>погибших на производстве</i>	<i>144</i>	<i>141</i>
<i>тяжело травмированных на производстве</i>	<i>695</i>	<i>710</i>
<i>Гродненская область</i>		
<i>Количество:</i>		
<i>погибших на производстве</i>	<i>13</i>	<i>20</i>
<i>тяжело травмированных на производстве</i>	<i>82</i>	<i>18</i>
<i>Министерство здравоохранения</i>		
<i>Количество:</i>		
<i>погибших на производстве</i>	<i>-</i>	<i>2</i>
<i>тяжело травмированных на производстве</i>	<i>5</i>	<i>10</i>

Анализ дорожно-транспортных происшествий показал, что в 2019 году с участием санитарного транспорта организаций, подчиненных главному управлению здравоохранения Гродненского облисполкома, совершено 26 ДТП (2018г. – 19), вина водителей организаций здравоохранения установлена в 13 случаях (50,0 %); в 2018 году в 19 ДТП вина водителей санитарного транспорта была в 12 случаях (63,2 %).

В дорожно-транспортных происшествиях участвовали водители УЗ «Объединенная медицинская автобаза» (далее – УЗ «ОМАБ») – 16 случаев, из которых в 9-ти (56,3 %) виновны водители УЗ «ОМАБ», УЗ «Слонимская центральная районная больница» (в одном ДТП из 3-х виновен водитель райбольницы), по одному ДТП совершено по вине водителей УЗ «Волковысская центральная районная больница», УЗ «Вороновская центральная районная больница», ГУЗ «Городская поликлиника № 5 г. Гродно».

В 2019 году руководством и специалистами УЗ «ОМАБ» проведена значительная работа по обеспечению безопасности дорожного движения (далее – БДД). В каждом подразделении установлен информационный стенд «Безопасность дорожного движения», в наличие имеется полный комплект правовой и технической документации. В процессе обучения водителей используется магнитно-маркерная доска. Установлен электронный стенд (бегущая строка) с размещением справочной информации о неблагоприятных погодных условиях.

Специалисты УЗ «ОМАБ» оказывают постоянную информационно-методическую помощь по вопросам организации работы по БДД должностным лицам учреждений здравоохранения области, имеющим на своем балансе автотранспорт.

Сотрудниками управления Госавтоинспекции УВД Гродненского облисполкома и РОВД Лидского райисполкома проводилось изучение практики работы УЗ «ОМАБ» и УЗ «Лидская центральная районная больница» по обеспечению безопасности дорожного движения. Результаты проверок в названных учреждениях получили положительную оценку и предлагаются в качестве примера при проведении мониторингов работниками ГАИ в иных автотранспортных организациях г. Гродно и области.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 мая 2010 года № 240 «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» техническим инспектором областной организации профсоюза проведены мониторинги и проверки охраны труда в 35 организациях, подчиненных главному управлению здравоохранения, по результатам которых руководителям выданы 8 представлений и 26 рекомендаций на устранение 388 нарушений законодательства об охране труда, в одном учреждении (УЗ «ОМАБ») результаты мониторинга оформлены справкой.

Анализ положения дел на местах свидетельствует о том, что несмотря на принятые меры, в трудовых коллективах все еще отмечаются случаи пренебрежения элементарными требованиями охраны труда, нарушения трудовой и исполнительской дисциплины, а иногда безответственности и халатности как со стороны должностных лиц, так и работников. В медицинских учреждениях чаще других отмечаются нарушения, на предупреждение которых, как правило, не требуется финансовых затрат.

Например, не во всех должностных инструкциях руководителей структурных подразделений предусмотрены обязанности и полномочия по вопросам охраны труда (УЗ «Вороновская центральная районная больница», УЗ «Слонимская центральная районная больница», УЗ «Дятловская центральная районная больница», УЗ «Гродненский областной клинический центр «Психиатрия-наркология», государственное учреждение (далее – ГУ) «Новогрудский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

отсутствуют графики планово-предупредительного ремонта вентиляционных установок (УЗ «Новогрудская центральная районная больница», УЗ «Вороновская центральная районная больница», ГУ «Гродненский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Слонимский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

инструктажи по вопросам электробезопасности с электромонтерами и не электротехническим персоналом, работающим с ручным электрофицированным инструментом, проводят не ответственные лица за электрохозяйство или их заместители, а должностные лица (например, начальник хозяйственной службы, заведующий хозяйством), не имеющие соответствующей группы по электробезопасности (ГУЗ «Городская

поликлиника № 1 г. Гродно», УЗ «Слонимская областная станция переливания крови»);

не назначены (или не прошли обучение в учреждениях образования) ответственные за техническое состояние и безопасную эксплуатацию паровых стерилизаторов (УЗ «Зельвенская центральная районная больница», УЗ «Дятловская центральная районная больница», ГУ «Слонимский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Вороновский районный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Кореличский районный центр гигиены и эпидемиологии»);

установлены нарушения в проведении инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда, не соблюдаются сроки пересмотра инструкций по охране труда, проведения повторного инструктажа (ГУЗ «Гродненский областной клинический кожно-венерологический диспансер», ГУ «Гродненский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Новогрудский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Кореличский районный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Дятловский районный центр гигиены и эпидемиологии», УО «Слонимский государственный медицинский колледж», ГУЗ «Гродненская областная станция скорой медицинской помощи»);

не исправны и не обеспечивают безопасность сверлильные и заточные станки, эксплуатирующиеся в технической службе (УЗ «Слонимская областная станция переливания крови», ГУЗ «Гродненская областная клиническая больница медицинской реабилитации», ГУ «Новогрудский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

паровые стерилизаторы эксплуатируются с истекшими сроками поверки манометров (УЗ «Новогрудская центральная районная больница», ГУ «Вороновский районный центр гигиены и эпидемиологии»);

нарушаются сроки технического освидетельствования лифтов, отсутствуют или не проходили обучение и проверку знаний ответственные за их безопасную эксплуатацию (УЗ «Мостовская центральная районная больница», УЗ «Дятловская центральная районная больница»);

из-за недостаточного финансирования работники нуждались в спецодежде и спецобуви, санитарной одежде (УЗ «Гродненский областной клинический кожно-венерологический диспансер», УЗ «Гродненский областной клинический центр «Психиатрия-наркология», ГУЗ «Городская поликлиника № 1 г. Гродно», УЗ «Зельвенская центральная районная больница», УЗ «Вороновская центральная районная больница», Вороновский районный центр гигиены и эпидемиологии»).

Согласно анализа производственного травматизма по итогам 2019 года, выполненного Гродненским областным управлением Департамента государственной инспекции труда, профессия «водитель автомобиля» входит в число наиболее травмоопасных. Данное обстоятельство

необходимо учитывать при осуществлении организационных мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий.

Например, отсутствовали графики технического обслуживания автомобилей № 1 и № 2 (УЗ «Вороновская центральная районная больница», УЗ «Новогрудская центральная районная больница», ГУ «Гродненский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

не проводились занятия по 10-ти часовой программе повышения профессионального мастерства водителей автомобилей (УЗ «Слонимская центральная районная больница», УЗ «Новогрудская центральная районная больница», ГУ «Гродненский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», ГУ «Гродненский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

отсутствовал учет медицинских справок о состоянии здоровья водителей учреждения и сроках их годности (УЗ «Новогрудская центральная районная больница», ГУ «Новогрудский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Слонимский зональный центр гигиены и эпидемиологии»);

при наличии нарушений инженеры по охране труда не практикуют выдачу предписаний руководителям структурных подразделений, должностным лицам, ответственным за безопасную эксплуатацию объектов повышенной опасности (УЗ «Гродненский областной клинический центр «Психиатрия-наркология», УЗ «Гродненский областной клинический кожно-венерологический диспансер», ГУЗ «Городская поликлиника № 1 г. Гродно», ГУ «Гродненский зональный центр гигиены и эпидемиологии»).

Характерные нарушения в организации работы по охране труда, а также положительные примеры в работе учреждений здравоохранения размещались на Интернет-сайте областной организации профсоюза.

В организациях, подчиненных главному управлению здравоохранения Гродненского облисполкома, в 2019 году уволено за появление в состоянии алкогольного опьянения, распитие спиртных напитков в рабочее время или по месту работы 33 работника, за прогулы без уважительных причин (в т. ч. отсутствие на работе более 3 часов в течение рабочего дня) – 95, из которых 7 обязанные лица. Всего в 2019 году за нарушение трудовой дисциплины уволено 128 работников (2018 год – 122).

Осуществлялся контроль выполнения совместного решения коллегии главного управления здравоохранения Гродненского областного исполнительного комитета и президиума областного комитета Гродненской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения от 19.07.2017 № 11/1/158 «О работе организаций здравоохранения Гродненской области по обеспечению работников отрасли санитарной одеждой, средствами индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, в т. ч. комнатами приема пищи», согласно

которому руководителям медицинских учреждений поручено предусматривать увеличение средств для поэтапного достижения нормативов обеспечения работников санитарной одеждой и средствами индивидуальной защиты.

Расходы на приобретение защитных средств и санитарной одежды отражаются по статье «Мягкий инвентарь и обмундирование». Имеет место уменьшение затрат по названной статье. Согласно государственной статистической отчетности (ф. 4-охрана труда «Отчет по условиям и охране труда») в течение 2019 года на санитарную одежду израсходовано 248,0 тыс. рублей (2018 г. – 254,9 тыс. руб.), на средства индивидуальной защиты – 141,8 тыс. руб. (2018 г.– 233,8 тыс. руб.). Как правило, этих средств недостаточно.

Не во всех организациях здравоохранения в полном объеме в соответствии с нормами обеспечен санитарной одеждой медицинский персонал и работники пищеблоков, специальной одеждой и обувью - технический и хозяйственный персонал (рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, подсобные рабочие, электромонтеры, водители, слесари-сантехники, дворники, вахтеры, сторожа), в том числе спецодеждой и спецобувью, предусмотренной на холодный период года.

Согласно государственной статистической отчетности (форма 4 - охрана труда) в 2018 – 2019 гг. не закупались спецодежда и спецобувь (срок носки которой, в основном, один год) в УЗ «Новогрудская центральная районная больница» *(в 2020 году запланировано закупить СИЗ на сумму 30,0 тыс. рублей)*.

Аналогичная ситуация с обеспечением санитарной одеждой. В течение 2018 – 2019 гг. не приобреталась санитарная одежда в ГУЗ «Гродненский областной клинический кожно-венерологический диспансер», ГУЗ «Городская поликлиника № 3 г. Гродно» *(в 2020 году запланировано закупить санитарную одежду на сумму 12,0 тыс. рублей)*.

Не всегда работники пищеблоков медицинских учреждений обеспечены в соответствии с нормативами полным комплектом санитарной одежды (куртка, брюки светлые (юбка), колпак (шапочка) или косынка, фартук хлопчатобумажный), спецобувью.

Недостающую санитарную одежду работники организаций здравоохранения вынуждены приобретать за собственные средства.

Согласно государственной статистической отчетности (ф. 4-охрана труда) списочная численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда в организациях, подчиненных главному управлению здравоохранения облисполкома, составила 21578 чел., что по отношению к списочной численности работающих составляет 68,4 %.

Осуществлялся анализ затрат на реализацию мероприятий по охране труда, включая внебюджетные средства. Практически они остались на одном уровне: в 2019 году на выполнение мероприятий по охране труда и улучшение условий труда на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, подчиненных главному управлению здравоохранения облисполкома, израсходовано 16514,9 тыс. руб. (2018 г. – 16471,6 тыс. руб.) или 523,4 рублей на одного работника (2018 г. – 523,5 рублей). В течение года для 148 работников улучшены условия труда (2018 г. – 185), для 322 – приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов (2018 г. – 464).

В комиссии для проверки знаний по вопросам охраны труда главного управления здравоохранения облисполкома прошли проверку знаний 328 должностных лиц учреждений здравоохранения (2018 г. – 227), в течение года комиссия работала 9 раз.

В 2019 году главным управлением здравоохранения облисполкома и областной организацией профсоюза проведено 3 семинара, на которых рассматривались вопросы профилактики производственного травматизма и дорожно-транспортных происшествий, аттестации рабочих мест, безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности, выполнения Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», деятельности профсоюза по осуществлению общественного контроля.

В организациях отрасли один раз в квартал проводился областной единый день профилактики производственного травматизма, в ходе которого работники обкома профсоюза и председатели профсоюзных комитетов выступали в трудовых коллективах с информацией о причинах производственного травматизма в области и отрасли, существующих рисках повреждения здоровья. Соответствующая информация областной организации профсоюза размещалась на профсоюзных стендах, локальной компьютерной сети организаций здравоохранения.

В целях устранения недостатков и реализации задач по созданию здоровых и безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев, а также укреплению трудовой и производственной дисциплины считаем целесообразным:

настоящую информацию рассмотреть на совместном заседании коллегия главного управления здравоохранения Гродненского областного исполнительного комитета и президиума областного комитета Гродненской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения, а также довести до сведения руководителей организаций здравоохранения и председателей первичных профсоюзных организаций;



обратить внимание руководителей организаций здравоохранения на недостатки в работе по обеспечению требований охраны труда;

рекомендовать рассмотреть на медико-санитарных советах организаций здравоохранения состояние охраны труда, профилактики производственного травматизма и выработать дополнительные меры по недопущению нарушений охраны труда;

информировать руководителей организаций о возможности проведения Департаментом государственной инспекции труда обследований профилактического и предупредительного характера по заявительному принципу;

активизировать работу по усилению пропаганды, направленной на повышение культуры производства, создания здоровых и безопасных условий труда работающих.

Инженер отдела технического надзора  
за капитальным строительством и  
капитальным ремонтом главного  
управления здравоохранения  
Гродненского облисполкома

Е.Н.Гринкевич

Главный технический инспектор труда  
Гродненской областной организации  
Белорусского профсоюза работников  
здравоохранения

В.С.Заблоцкий  
09.03.2020